



# “十二五”规划解读 与沼气产业未来

国家发展和改革委员会

能源研究所

秦世平

2011年5月

# 说 明

---

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》

简称“十二五”规划。

---

# 规划中提及沼气的相关条款

---

## 第二篇 强农惠农 加快社会主义新农村建设

### 第七章 改善农村生产生活条件

#### 第二节 加强农村基础设施建设

全面加强农田水利建设，完善建设和管护机制，加快大中型灌区、灌排泵站配套改造，在水土资源丰富地区适时新建一批灌区，搞好抗旱水源工程建设，推进小型农田水利重点县建设，完善农村小微型水利设施。加强农村饮水安全工程建设，大力推进农村集中式供水。继续推进农村公路建设，进一步提高通达通畅率和管理养护水平，加大道路危桥改造力度。加强农村能源建设，继续加强水电新农村电气化县和小水电代燃料工程建设，实施新一轮农村电网升级改造，**大力发展沼气**、作物秸秆及林业废弃物利用等生物质能和风能、太阳能，加强省柴节煤炉灶炕改造。全面推进农村危房改造和国有林区(场)、棚户区、垦区危房改造，实施游牧民定居工程。加强农村邮政设施建设。推进农村信息基础设施建设。

---

# “十二五”规划卷首语

---

中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年(2011-2015年)规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，**引导市场主体行为**，是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、**市场监管**、**社会管理**和**公共服务**职责的重要依据。

---

# 关键词

---

- ∅ “市场” 出现110次，  
经济发展的基本原则
  - ∅ “公共服务” 45次，
  - ∅ “公共服务均等化” 6次，  
社会管理的战略目标
  - ∅ “基础设施” 28次
  - ∅ “统筹城乡” 5次，  
完成目标的重要措施
-

# 关于城乡区域发展

---

## 问题

我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，主要是……，**农业基础仍然薄弱，城乡区域发展不协调**，……。

## 目标

**统筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化**，加快推进社会主义新农村建设，促进区域良性互动、协调发展。

## 措施

按照**推进城乡经济社会发展一体化的要求**，搞好社会主义新农村**建设规划，加强农村基础设施建设和公共服务**，推进农村环境综合整治。

---

# 战略步骤

---

- ——同步推进工业化、城镇化和农业现代化。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，充分发挥工业化、城镇化对发展现代农业、促进农民增收、加强农村基础设施和公共服务的辐射带动作用，夯实农业农村发展基础，加快现代农业发展步伐。
  - ——推进基本公共服务均等化。把基本公共服务制度作为公共产品向全民提供，完善公共财政制度，提高政府保障能力，建立健全符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，逐步缩小城乡区域间人民生活水平和公共服务差距。
-

# 创新公共服务供给方式

---

- 改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和提供方式多元化。推进非基本公共服务市场化改革，放宽市场准入，鼓励社会资本以多种方式参与，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。

# 条件——资金供应充裕

---

- 从国内看，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，人均国民收入稳步增加，经济结构转型加快，市场需求潜力巨大，**资金供给充裕**，科技和教育整体水平提升，劳动力素质改善，基础设施日益完善，体制活力显著增强，政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高，社会大局保持稳定，我们**完全有条件推动经济社会发展和综合国力再上新台阶**。
-

# 可再生能源“十二五”规划（征求意见稿）

## 指导思想

市场机制与政策扶持相结合

全面推进与重点发展相结合

全国统筹与区域发展相结合

集中式开发与分布式发展相结合

扩大规模与培育产业相结合

国内发展与国际开拓相结合

# 沼气产业发展规划目标

---

- Ø 因地制宜推动生物质能多元化发展。

实现生物质能在电力、供热、交通、农村生活用能等领域的商业化和规模化利用，到2015年，各类生物质能的总利用量超过4000万吨标准煤。

- Ø 户用沼气5000万户

- Ø 沼气发电装机200万千瓦，年发电120亿千瓦时
-

# 生物质能产业发展思路和目标

---

- Ø 按照“统筹兼顾、因地制宜、积极稳妥、有序发展”的原则，推动生物质能开发利用。在生物质能资源供应上，做到不与民争粮，不与粮争地，紧密结合资源综合利用和生态环境建设，统筹多种用途，推动剩余物废弃物资源化利用；
  - Ø 在生物质能利用方式和技术上，多种利用方式并存，技术路线多元化，提高生物质能利用效率，促进自主创新；
  - Ø 在生物质能产业发展上，**规模化开发，市场化推动，完善产业体系**，不断提高产业竞争力，增加清洁能源供应，发展替代能源，促进农村发展，带动农民增收。
- 
- Ø 到2015年，生物质能年替代化石燃料合计超过4000万吨标准煤。

# 生物质供气

---

- 充分利用农村秸秆、生活垃圾以及畜禽养殖废弃物，在发展户用沼气的同时，大力推动大型沼气工程和大型生物质气化供气工程，鼓励剩余燃气发电。
  - 积极推动农村生物质供气专业化投资建设管理，提高可持续发展能力。
  - 促进生物质气化技术进步，提高设备效率和燃气性能，推动兆瓦级内燃机组技术进步和国产化。
  - 完善供气管网和服务体系建设，到2015年，生物质集中供气达到300万户。
-

# 农村清洁能源建设

---

- 大力发展农林剩余物、畜禽养殖废弃物、农村生活垃圾等可再生能源利用，促进农村家庭炊事和取暖用能清洁化。
- 结合城镇化进程和小城镇、新农村建设，加强供气管网、储气库、型煤加工运输等能源基础设施建设，向农村延伸城市能源供应和服务体系，促进城乡能源公共服务均等化。
- 在全国主要商品粮生产基地县和林业县，发展生物质气化集中供气工程，建设模化养殖场沼气工程，到2015年，可再生能源农村入户率达到50%。

# 绿色能源示范县建设

---

- Ø 在可再生能源资源丰富地区，支持开展绿色能源示范县和新能源示范村镇建设，建成完善的绿色能源利用体系。
  - Ø 鼓励合理开发利用农村废弃生物质能资源，改善农村居民生产和生活用能条件。
  - Ø 支持小城镇因地制宜发展中小型可再生能源开发利用设施，**满足电力、燃气以及供热**等各类用能需求。
  - Ø 到2015年，建成200个绿色能源示范县和10,000个新能源示范村。
-

# 农村能源发展趋势

---

- Ø 生活用能供应与医疗、教育、道路、供水、污水处理、垃圾处理等一样，属于公用事业的范畴。
  - Ø 农民和城市居民同样有权享受此福利，实现公共服务均等。
  - Ø 能源供应不应以用能者的“成份”区别，“乡镇企业”的概念消失，已经充分体现了这一点。
  - Ø “城乡一体化” 是未来农村能源发展的必然趋势。
-

# 农村生活用能供应体系属于公用事业

---

比较项目	城市生活用能	农村生活用能
用途	炊事、照明、采暖	炊事、照明、采暖
使用场所	民用住房内	民用住房内
使用者身份	中国公民	中国公民
使用者职业	农业生产以外的职业	主要从事农业生产

农村生活用能供应体系实际上都属于公用事业的范畴，与医疗、教育、道路、供水、污水处理、垃圾处理等公用事业的本质是相同的。

---

# 民用能源供应体系特征

---

- ∅ 民用能源优先保证供应。
  - ∅ 政府财政对民用能源提供补贴。
  - ∅ 民用能源价格低于企业用能。
  - ∅ 政府对能源供应企业实施监管和必要的干预
  - ∅ 在政府部门制定的框架下，实行**收费制度**。
  - ∅ 民用能源供应体系实行**市场化运行**。
-

# 农村地区可再生能源利用关键词

---

1. “因地制宜” —— 原则
2. “规模化” —— 基础
3. “专业化” —— 手段
4. “市场化” —— 结果

四个关键词之间有着内在的联系，“因地制宜”是绿色能源县技术选择的基本原则，“市场化”是最终结果，“规模化”是实现市场化的基础，“专业化”则是实现市场化的手段。

---

# 项目布局“规模化”

---

扩大项目的规模，增加项目对农村生活用能供应之外的产出，并使这部分收入成为主要的收入来源，弥补为农村生活用能供应的亏损。通过“以工补农”的手段，实现项目的市场化运行，是绿色能源示范县项目选择中需要重点关注的运行模式。

# 业主选择“专业化”

---

在绿色能源示范县的建设过程中，应鼓励投资公司、能源公司、设计院所等专业机构的来建设和管理项目，因为这些机构具有完整的项目建设和运行管理的人才，随着项目建设数量的增加，技术积累将越来越多，专业化程度越来越高，将有效地促进产业技术进步。

---

# 运行模式“市场化”

---

公用事业项目最终的表现形式是，在政府补贴和监管并举的前提下，实行市场化运行。

农村生活用能供应体系属于公用事业，理应得到财政支持，但不能完全依赖财政补贴。项目必须实行财政补贴下的市场化运行，否则将缺乏活力，产业没有可持续性。

绿色能源示范县的开展，将为农村生活用能的市场化和城乡一体化发展提供良好的契机。

---

# 绿色能源示范县建设的意义

---

- ❌ 是农村能源发展史的里程碑
  - ❌ 是农村能源发展思路的重大突破
  - ❌ 由“输血型”向“造血型”转变
  - ❌ 变“政府主导、企业参与”为“政府引导，企业为主体”
  - ❌ 作为一项重要的民生工程
  - ❌ 要成为农村生活用能基础设施建设的重要组成部分
  - ❌ 促进实现公共服务城乡一体化
-

# 沼气产业的未来

---

- Ø 多元化的技术体系以及更为广泛的用途
- Ø 规模化、专业化及市场化程度越来越高
- Ø 促进生活用能城乡一体化的重要举措
- Ø 完善农村能源供应基础设施建设
- Ø 分布式能源供应体系的重要组成部分
- Ø 形成新的经济增长点

未来——灿烂的

---



**谢谢各位!**